

# **ALLEGATO B**

## **COMUNE DI BERGEGGI**

**Provincia di Savona**

Via De Mari 28 D - 17028 Bergeggi tel. 019 25.7901 fax: 019 25.790.220  
p. iva: 00245250097 - [www.comune.bergeggi.sv.it](http://www.comune.bergeggi.sv.it)

### **RELAZIONE REDATTA AI SENSI DELL'ART. 34, COMMA 13 DEL D.L. 179/2012.**

#### **AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI PARCHEGGI PUBBLICI A PAGAMENTO .**

#### **PREMESSO**

- che la Società S.A.T. S.p.A. (società interamente pubblica, costituita direttamente dal comune di Bergeggi, in compartecipazione con altri enti) è stata costituita, nel rispetto delle vigenti norme di legge (ed in particolare del D.Lgs n. 267 del 2000 e s.m. e, segnatamente, del suo art. 113, comma 5, lettera c, con le caratteristiche della Società assoggettata al controllo analogo);
- il Comune è proprietario di n. 118.318 azioni del valore di € 0,23 l'una, pari ad una quota del capitale sociale pari al 4,44% di S.A.T. s.p.a.;

**ATTESO** che, anche dopo la sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 2012, sussistono vincoli particolarmente stringenti in merito all'affidamento diretto di pubblici servizi locali e che l'espletamento da parte degli enti soci di un "controllo analogo" a quello svolto nei confronti dei propri servizi ne costituisce condizione di legittimità;

**RICHIAMATE** le tesi dottrinali e soprattutto giurisprudenziali che hanno contribuito a definire più precisamente e puntualmente i contenuti del "controllo analogo" (in particolare *ex multis* Consiglio di Stato ad. Plenaria sent. n. 1/2008 ed, in ultimo, Cons di Stato Sez. V -N. 1447 dell'8.03.2011) e che hanno sottolineato la necessità, non solo di una totale partecipazione pubblica nella società affidataria e dello svolgimento ad opera della società della parte prevalente della propria attività con gli Enti soci, ma anche di "un'influenza dominante" sulla società da parte degli Enti soci secondo penetranti sistemi di controllo con poteri di ingerenza e di condizionamento superiori a quelli tipici del diritto societario stabiliti dal codice civile;

**CONSIDERATO** che il comune deve provvedere alla concessione della gestione dei parcheggi a pagamento: in località Punta di Berteggi -- parcheggi nuovo svincolo galleria S. Niccolò', via Colombo fronte civico numero 36 -- s.p. via Aurelia, km 583 fronte stabilimento balneare " il gabbiano" e km 583+500 fronte stabilimenti balneari "la caletta/stella maris/ playa de luna;

#### **CONSIDERATO:**

- che il servizio predetto è qualificabile come servizio pubblico locale a rilevanza economica;
- che la sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012, accogliendo i ricorsi di alcune Regioni, ha sancito l'illegittimità dell'articolo 4 del dl 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge 14 settembre 2011, n. 148 - sia nel testo

originario che in quello risultante dalle successive modificazioni - in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica.

- che, a seguito della sopracitata sentenza, alla materia dell'affidamento di servizi pubblici locali di rilevanza economica risulta essere applicabile la disciplina comunitaria in materia di servizi di interesse economico generale, costituita dall'art. 106 comma 2 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE), come interpretata dalla Corte di Giustizia (CGCE)
- che, per i servizi a rilevanza economica, la giurisprudenza della Corte di Giustizia CE, avallata dal Consiglio di Stato con la decisione dell'adunanza plenaria n. 1/2008, ha ritenuto ammissibile l'istituto dell'*in house providing*, nel rispetto di alcune rigorose condizioni, individuate dalla giurisprudenza comunitaria ed elaborate anche da quella nazionale.
- che la situazione di *in house* legittima, senza previa gara, l'affidamento diretto del servizio di un ente pubblico a una persona giuridicamente distinta, qualora l'ente eserciti sulla seconda:
  1. un controllo analogo a quello esercitato dallo stesso sui propri servizi ;
  2. l'affidataria realizzzi la parte più importante della propria attività con l'ente o con gli enti che la controllano (C. giust. CE, 18 novembre 1999, C-107/98, Teckal).
- che la Soc. S.A.T. S.p.a. di Vado Ligure, come riportato in premessa, risulta società interamente pubblica, con ciò adempiendo al requisito di legge che consente di effettuare affidamenti diretti a questo tipo di società
- che, trattandosi di società a capitale interamente pubblico, costituita direttamente da questo comune, in compartecipazione con altri enti locali, è legittimo l'affidamento di servizi .

#### RICHIAMATE:

- la deliberazione del C.C. n. 17/2006, con cui l'Ente ha approvato il progetto di scissione e pubblicizzazione della S.A.T. S.p.A.;
- la deliberazione del C.C. n. 14/2010, con cui venivano formulate le direttive finalizzate al "controllo analogo", ai sensi dell'art. 113 del D. Lvo n. 267/2000;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 2011 relativa all'espletamento del Controllo analogo per l'anno 2011;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 2011 relativa a "Aggiornamento dell'attività di controllo analogo su S.A.T. s.p.a. ex art. 113 d. lvo n. 267/2000 - Espressione di indirizzo favorevole all'avvio del processo di fusione per incorporazione tra S.A.T. s.p.a. e S.T. s.p.a.;"
- la deliberazione Consiliare n. 8 del 2012 ad oggetto "Fusione per incorporazione tra S.A.T. s.p.a. e S.T. s.p.a. - approvazione del progetto di fusione e del nuovo statuto di S.A.T. s.p.a."
- la deliberazione Consiliare n. 33/2012 ad oggetto: "S.A.T. S.P.A. - espletamento del controllo analogo anno 2012 ".
- la deliberazione Consiliare n. 8 del 2012 di approvazione del piano industriale 2013 di S.A.T.

mediante le quali il comune di Bergeggi, in accordo con gli altri comuni azionisti di Sat, ha esercitato il controllo analogo sulla società stessa.

CONSIDERATO che l'articolo 34 del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, recante Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 245 del 19/10/2012, nel testo inserito dall' art.1, comma 1, della legge di conversione n. 221/2012, prevede, al comma 20, che, per i Servizi pubblici locali di rilevanza economica,

l'affidamento sia effettuato in base ad una specifica relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante;

DATO ATTO che il servizio pubblico locale di gestione dei parcheggi a pagamento in località punta di Bergeggi, , parcheggi nuovo svincolo galleria S. Nicolo', via Colombo fronte civico numero 36,s.p. –via Aurelia,km 583 fronte stabilimento balneare " il gabbiano" e km 583+500 fronte stabilimenti balneari "la caletta/stella maris/ playa de luna, sarà effettuato con le seguenti modalità:

- utenti del servizio: utenza generalizzata;
- periodo di svolgimento: per l'anno 2013: dal 01/05.2013 al 15/09/2013; per gli anni successivi le date di inizio e termine del servizio, da effettuarsi comunque durante la stagione turistica, saranno definite previo accordo tra il comune e la ditta incaricata;
- durata dell'affidamento: quattro anni
- sede di svolgimento del servizio: località Punta di Bergeggi, parcheggi nuovo svincolo galleria s. nicolo', via colombo fronte civico numero 36,s.p. –via aurelia,km 583 fronte stabilimento balneare " il gabbiano" e km 583+500 fronte stabilimenti balneari "la caletta/stella maris/ playa de luna
- giorni di svolgimento: tutti i giorni;
- orario di svolgimento del servizio: 24 ore

modalità di gestione:

- Parcheggi Punta di Bergeggi e Svincolo San Nicolo' gestiti tramite cassa automatica e abbonamenti stagionali,
- parcheggi "il gabbiano/canun" e "la caletta/stella maris/playa de luna" gestiti solo tramite abbonamento stagionale con un massimo di abbonamenti concessi pari a n. 320
- parcheggi "via colombo 36 gestiti tramite parcometro
- il servizio dovrà essere svolto con esclusiva organizzazione, responsabilità e rischio del gestore del servizio;
- i titolari degli abbonamenti stagionali non avranno diritto alla riserva di posti ma solo al parcheggio nei posti liberi disponibili. Nelle giornate di Domenica e festivi i titolari degli abbonamenti stagionali avranno, rispetto agli altri utenti, priorità di accesso al parcheggio sito in loc Punta di Bergeggi fino alle ore 11
- qualora si verificassero turbative alla circolazione stradale derivante da code di veicoli,in attesa di entrare nel parcheggio,tali da poter arrecare pregiudizio alla pubblica sicurezza,l'orario di cui sopra potrà essere anticipato, dopo consultazione della ditta che gestisce il parcheggio, da parte del Comando PM;

## Corrispettivo economico:

- canone annuo per la gestione del servizio un canone pari al 75% dell'incasso, IVA esclusa, di tutti i parcheggi gestiti, dedotte le spese sostenute da SAT S.p.A., secondo il seguente schema:

- Il costo complessivo dell'impiantistica e della cartellonistica necessaria all'automazione e alla regolamentazione del sistema di ingresso uscita e pagamento (IVA esclusa) sostenuto nel 2013, sarà dedotto in ragione del 25 % per ciascun anno di durata del contratto;
- 50% del costo di tracciatura dei parcheggi, il restante 50% è a carico della ditta SAT (IVA esclusa);
- Il costo complessivo annuale delle polizze assicurative richieste;
- Il costo complessivo annuale del canone del sistema di controllo (IVA esclusa);
- Il costo complessivo annuale dei consumi elettrici e dei materiali di consumo (IVA esclusa);
- Il costo del personale necessario alla gestione dei parcheggi;
- il costo del personale addetto alla stipula e consegna degli abbonamenti, quantificato quest'ultimo in forfettari € 5.000,00 annui.

L'importo delle spese sopraelencate sarà calcolato in base alle risultanze, esibite da SAT S.p.A., delle fatture e dei costi del personale addetto parcheggio oggetto del presente capitolato, ogni spesa non prevista da quanto sopra precisato dovrà essere preventivamente autorizzata dal Responsabile il settore Polizia Municipale

La liquidazione del canone annuale avviene mediante il versamento alla tesoreria comunale entro il 31 Ottobre

SAT S.p.A. procederà ad incassare direttamente tutti i proventi della gestione del servizio. SAT S.p.A. dovrà provvedere a far fronte a tutti gli oneri economici della gestione così come specificati nel presente capitolato.

## compiti del gestore:

- il gestore dovrà:
  - Realizzare tutte le attività necessarie alla predisposizione delle aree di sosta concesse, ivi compresi eventuali interventi di manutenzione straordinaria nonché l'installazione della eventuale segnaletica orizzontale e verticale;
  - Svolgere durante tutto il periodo di durata del contratto le attività di manutenzione ordinaria e straordinaria delle aree di sosta, della segnaletica nonché degli eventuali attrezzature e/o arredi alle stesse connessi;
  - Provvedere alla riscossione delle tariffe dovute per il pagamento della sosta;
  - Stipulare idonee garanzie assicurative per tutti i rischi derivanti dallo svolgimento del servizio. Stipulare altresì una polizza assicurativa che sollevi l'Amministrazione comunale da ogni e qualsiasi responsabilità per danni a persone, cose od animali derivanti dalla gestione del servizio per un massimale unico di € 1.000.000. Copie delle predette polizze assicurative dovranno essere depositate in Comune prima della stipula del contratto e comunque prima dell'inizio dell'attività. Il comune si

riserva l'esame e la richiesta di integrazione delle polizze. In assenza di polizze che il comune ritenga adeguate il servizio non potrà avere inizio.

- Assicurare il supporto all'utenza nei periodi in cui la sosta è soggetta a pagamento;
- Compire tutte le attività finalizzate alla pubblicizzazione del servizio;
- Assumere a completo carico, senza diritto di rivalsa alcuna, tutte le spese del contratto, di registro ed accessorie, inerenti e conseguenti, nessuna eccettuata o esclusa.

Servizi accessori: su specifica richiesta del Comune il gestore si impegna alla gestione di ulteriori parcheggi pubblici in misura non superiore ad un massimo di 100 posti auto e 20 posti moto ed ubicati a distanza non superiore a 1000 metri, in linea d'aria, dai parcheggi oggetto del presente capitolo.

Visto il quadro economico/analisi della congruità economica del costo del servizio allegato alla presente relazione.

Per i motivi sopra esposti:

- allo stato attuale della normativa, a seguito della dichiarazione di incostituzionalità dell'art. 4 della L.148/2011, si ritiene che la soluzione più idonea a garantire la maggiore efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, continui ad essere la gestione del servizio di parcheggi pubblici a pagamento mediante società a capitale interamente pubblico, che abbia i requisiti per l'affidamento in house providing.

RELAZIONE PREVISIONALE 2013			
periodo dal 1 mag al 15 set			
CORRISPETTIVI			
da abbonamenti			€ 53.000,00
da ticket			€ 121.000,00
			€ 174.000,00
SPESE PER ADDETTI PARCHEGGIO			
dal 1 mag al 15 set			€ 16.000,00
spese per addetti ammin. <sup>ivi</sup> , ricezione utenti gestione abbonamenti, gestione imprevisti		€ 5.000,00	-€ 21.000,00
SPESE DI MANUTENZIONE			
parcheggi, impianti elettrici, automazione, riprogrammazione, ripristino piazzale, materiale di consumo			-€ 16.000,00
ASSICURAZIONE			-€ 2.000,00
INVESTIMENTI SU BENI AMMORTIZZABILI			
cassa automatica compresa installazione, collaudo, messa in funzione		€ 10.000,00	
nuova sbarra e sistema di lettura telecomandi compreso collaudo, messa in funzione		€ 5.000,00	-€ 15.000,00
risultato lordo della gestione			€ 120.000,00
quota comune	75%	€ 90.000,00	
quota sat	25%	€ 30.000,00	
ipotesi con ammortamento fiscale dei beni ammortizzabili			
investimenti totale		€ 15.000,00	
quindi avremo			
1° anno	€ 3.750,00		
2° anno	€ 3.750,00		
3° anno	€ 3.750,00		
4° anno	€ 3.750,00		
il primo anno comunque avremo			€ 131.250,00
quota comune	75%	€ 98.437,50	
quota sat	25%	€ 32.812,50	